

# Kitagolás? -intézménytelenítés- átalakítás

Pordán Ákos

Kézenfogva Alapítvány, ügyvezető

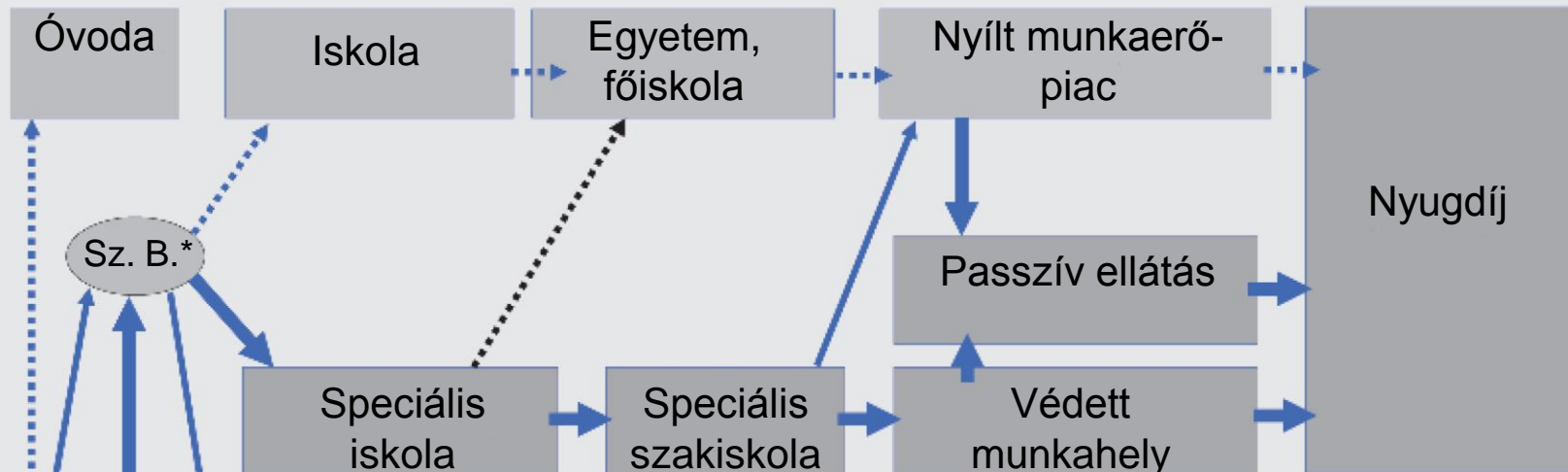
**KÉZENFOGVA**



**ALAPÍTVÁNY**

# Fogyatékos ember életútjai (hagyományos rendszer)

Teljes bevonódás



Családi élet

Elszigetelt családi élet

Bentlakásos intézet

Idősek otthona

Születés

7 év

14 év

18 év

65 év

Kirekesztés

## Jellemzők:

### Felmérés, vizsgálat:

- Orvosi alapú
- Egyszer 7 éves korban
- Megváltoztathatatlan

### Döntéshozatal:

- Orvosi diagnózis alapján
- Szakemberek döntenek

### Szolgáltatásnyújtás:

- Specializált intézményekben
- Fogyatékosügyei specialistákkal
- Orvosi megközelítés

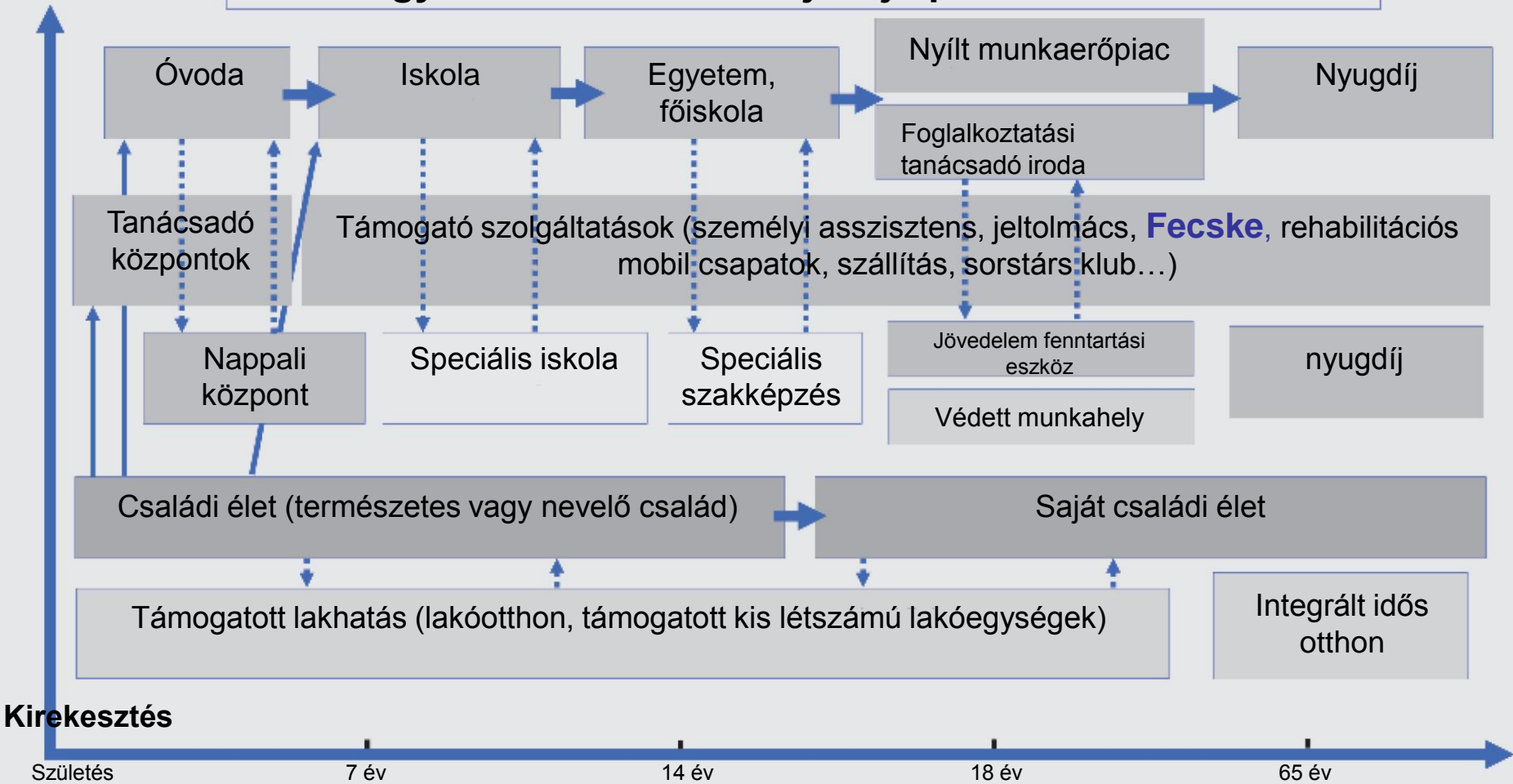
### Pénzbeli ellátások

- Hosszútávú, alacsony szintű jövedelem helyettesítő
- kategorizált

\* Sz. B.: szakértői bizottság

Teljes bevonódás

## Fogyatékos ember életútjai új típusú rendszerben



Kirekesztés

Születés

7 év

14 év

18 év

65 év

Az új rendszer jellemzői:

### Felmérés, vizsgálat:

- Folyamatosan
- Interdiszciplináris
- Kívánságra, környezeti és személyes tényezőkre épít

### Döntéshozatal:

- Szükségletfelmérésen alapul
- Személyes döntés és választás
- Egyenlő esélyek

### Szolgáltatásnyújtás:

- Mindenki számára elérhető szolgáltatásokban
- Személyes asszisztencia
- Holisztikus megközelítés

### Pénzbeli ellátások:

- Személyes szükségékhöz igazodó
- Részvételre ösztönző

KÉZENFOGVA



ALAPÍTVÁNY

## Intézménytelenítés-átalakítás

- Nem csak a nagy létszámú bentlakásos intézmények decentralizálását (intézményi ellátottak), hanem a lakóhelyhez közeli ellátások (családban élők) kialakítását is jelenti
- Kettős megközelítés - twinning approach (2001-2002-támogató szolgálatok és lakóotthoni pályázat, de nem volt közöttük kapcsolat)

## Előzmények - a hazai szabályozásról

- '80-as évek közepe
- 1998 „A fogyatékos személyek számára tartós bentlakás nyújtó intézményeket fokozatosan, de legkésőbb 2010. január 1-jéig át kell alakítani oly módon, hogy az önálló életvitelre személyi segítséggel képes fogyatékos személyek ellátása kisközösséget befogadó lakóotthonban történjen, továbbá az arra rászoruló súlyos fogyatékos személyek számára humanizált, modernizált intézményi ellátást kell biztosítani.”
  - kétféle szakmapolitikai irány
  - **1998-2006: elszalasztott lehetőségek: 20 mrd nem innovatív felhasználás**

A fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló 1998. évi XXVI. törvény

## VÁLTOZÁS - Európai Unió a Bizottság közleménye

### COM(2007)738: A fogyatékos személyek helyzete a kibővült Európai Unióban: az Európai akcióterv 2008-2009

„A közösségi alapú szolgáltatások jobb lehetőséget nyújtanak a független életvitelre, mint az intézményi ellátás.”

közösségi alapú szolgáltatások és a kitagolás kutatása

- Included in Society (korábbi anyag)
- Kitagolás és közösség élet: kimenetek és költségek
- [www.disability-europe.net](http://www.disability-europe.net)



# Az ENSZ Egyezményről 2006-2007

*19. cikk:* Önálló életvitel és a közösségbe **(társadalom-integrált élet!)** való befogadás

egyenlő jog

- a közösségben való élethez
- és a szabad döntéshez

a lakóhely (hol és kivel) megválasztása,

többféle otthoni, intézményi és egyéb közösségi támogató  
szolgálat,

személyes segítség a közösségben éléshez és a közösségbe történő  
beilleszkedéshez, a közösségtől való elszigetelődés és  
kirekesztődés megelőzéséhez;

a mindenki számára nyújtott közösségi szolgáltatások és  
létesítmények azonos alapon hozzáférhetőek a  
fogyatékossgal élő személyek számára is, és igényeikhez  
igazítottak.



az új Országos Fogyatékosügyi Programról szóló 10/2006.(II.16.) OGY  
határozat

1062/2007. (VIII. 7.) Korm. határozat  
az új Országos Fogyatékosügyi Program végrehajtásának 2007-2010. évekre  
vonatkozó középtávú intézkedési tervéről

meg kell vizsgálni

- jogszabályi, szakmai, tárgyi, anyagi feltételeket

a program térjen ki

- a felszabaduló épületek újrahasznosítására (pl. a komplex rehabilitáció intézményeiként)
- a szükséges átalakításokra (épületek rekonstrukciója)
- a szolgáltatások feltételeinek javítására és bővítésére
- a gondozási módszerek korszerűsítésére

## VÁLTOZÁS - a hazai szabályozásról

szociális igazgatásról és a szociális szolgáltatásokról szóló 1993. III. törvény szövege: 2011. január 1-jét követően fogyatékos személyek ápolást-gondozást nyújtó intézményi ellátása céljából új férőhelyet csak lakóotthoni formában lehet létrehozni.”

*Hol vannak a rehabilitációs intézmények? Mi van az intenzív gondozási szükségletű emberekkel?*

**A fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló 1998. évi XXVI. törvény 2010. május 1-től hatályos szövege:**

- 2013. december 31-ig legalább 1500 fogyatékos és pszichiátriai beteg személynek ellátást nyújtó intézményi férőhely kiváltásához kell biztosítani pénzügyi forrást
- 2010. december 31-ig az Országgyűlés ütemtervet fogad el a kötelezettek és a végrehajtás határidejének rögzítésével
- figyelemmel kell lenni az ENSZ Egyezmény 19. cikkére



## Stratégiai dilemmák

- az „intézményi kultúra, tömbkezelés” vö. normalizáció
- közösségi alapú szolgáltatás mindenkinek vagy a fogyatékoság súlyosságának mértéke szerint differenciáltan
- célcsoport: fogyatékos személyek (ide értve a pszichoszociális fogyatékosággal élőket is) - ?
- ápoló-gondozó otthonok és rehabilitációs intézmények (pszichiátriai emberekkel együtt)
  - 22 200 fő – max. 6M Ft/új férőhely – 132Mrd Ft (vö.: 10Mrd Ft)



## Az új stratégia néhány eleme

- Magyar hagyományokra való építés (kormányzat korábbi törekvései 2000-2002, Fészek program-Kézenfogva Alapítvány 1997-2002), kitagolás szakmai eredményei az önkormányzati intézmények oldaláról
- Lakhatás, szabadidő és foglalkoztatás területi szétválasztása (totális jellemző megszüntetése)
- Lakhatási szolgáltatások (community based settings- supported housing, living) kiépítése
  - lakhatás fizikai biztosítása 1-12 fő részére
- Egyéni bánásmód a „tömbkezelés helyett”
- Tervszerű, rendszerszemléletű munka a gondozásban (tervezés-HGCS, EFT, cselekvés, értékelés (POS), javított cselekvés)
- Nem intézmény bezárás, hanem átalakítás!
- Bentlakásos intézmények új jövő képe: arccal az alapellátás felé, komplex területi alapon nyújtott szolgáltatásnyújtás **ÁTALAKÍTÁS**
- Komplex szakmai támogatás-Közép-Kelet Európai együttműködésben

## Az átalakítás feltételei

- közösségi alapú szolgáltatások „létezése”, támogatott lakhatás
- vita a stratégiáról
- átalakítási programirányító munkacsoport + módszertani konzorcium
- modell-kísérlet (első és második csoport, többiek)
- intézményi szintű átalakítási koncepció figyelemmel más koncepciókra
- felkészítés – képzések (MINDEN érintett részére)
- felmérések:
  - fogyatékos személyek jellemzői
  - a létező megállapodások időtartama, jogkövetkezmények
  - közösségi alapú szolgáltatásokra való igény és a jelenlegi ellátórendszer kapacitása
  - jelenlegi ingatlanok tulajdoni helyzete, műszaki állapota, műemléki státusza
  - az intézmények hosszú távra vállalt kötelezettségei
  - a fenntartói kötelezettségek



## Egy lehetséges sorrend

- az átalakításban érdekelték keret-megállapodása
- Szakmai Irányító Testület felállítása
- megállapodás a lakókkal (jogi képviselőkkel)
- megállapodás a munkavállalókkal
- Képzések, felkészítések lebonyolítása
- egyéni fejlesztési tervek módosítása
- kiköltözés sorrendjének meghatározása
- infrastrukturális beruházás
- tényleges kiköltözés és az új szolgáltatások indítása
- a folyamatos értékelés, visszacsatolás





## Hogyan csinálják a környéken?

- Csehország-Jan Pfeiffer
- Szakmai felkészülés 2 évig-Európai Szociális Alap 30 intézmény
- Két év felkészülés után pályázat
- Együttműködési lehetőségek: V4-k, Lumos Foundation

KÉZENFOGVA



ALAPÍTVÁNY

## Ellenérdekeltség

### Drága

- Nemcsak pénzügyi szemléletet kell figyelembe venni, hanem az életminőségi kritériumokat is (SIS, POS)
- Nem 12 fős lakóotthon kontra 150 fős bentlakásos intézmény a kérdés
- Két 150 főt ellátó rendszert kellene összehasonlítani (lakók gondozási összetétele igazodjon a teljes populációéhoz: 65 % alacsony gondozási szükségletű, 25 % közepes, 10 % súlyos) hagyományos-átalakított rendszer)

KÉZENFOGVA



ALAPÍTVÁNY

## Ellenérdekeltség

Mi ne tegyünk?

- Csak ápoló-gondozó otthon átalakítása
- Rész átalakítások



## Kézenfogva Alapítvány, mint módszertani központ

### Előzmények:

- Fészek program 1997-2002
- Akkreditált képzések a közösségre alapozott ellátásokkal kapcsolatban 2001 óta
- Kutatások: Tolerance or acceptance 2002, Súlyosan, halmozottan fogyatékos emberek életkörülményeiről 2002, Amit tudunk, amit nem, 2008



## Kézenfogva Alapítvány, mint módszertani központ

### Előzmények:

- Szakmai anyag az átalakításról 2008
- Nemzetközi kapcsolatok: EASPD-Lumos Alapítvány, Arduin, csehországi tapasztalatok-Jan Pfeiffer
- Hazai kapcsolatok: módszertani hálózat 2006 óta, stratégiai együttműködés FSZK, SZMI-NCSSZI, Országos Fogyatékoságügyi Munkacsoport



## További információk

<http://www.disability-europe.net>

- <http://www.disability-europe.net/en/themes/Independent%20living>

<http://www.fogyatekosugy.hu>

- <http://www.fogyatekosugy.hu/main.php?folderID=21341>

<http://tasz.hu>

- <http://tasz.hu/intezet-helyett>



## Hasznos tanulmányok

A kastélyokban működő felnőtt fogyatékos bentlakásos intézmények kiváltása lakóotthonokkal – gazdaságossági számítások. GKI, Bp. 2007.

Szakértői anyag a fogyatékos emberek számára tartós bentlakást nyújtó intézményrendszer átalakításához. SZMM – Kézenfogva Alapítvány, Bp. 2008.

Verdes Tamás – Tóth Marcell: A per tárgya. TASZ, Bp. 2008.

Verdes Tamás: „A ház az intézet tulajdona” (Esély, 2009/4)

Az intézeti gondozásról a közösségi alapú gondozásra történő átállással foglalkozó Ad Hoc Szakértői Csoport jelentése. Európai Bizottság, Brüsszel, 2009.

Bugarszki Zsolt – Eszik Orsolya – Soltész Ágnes – Sziklai István: „Egy lépés előre, kettő hátra” A nagy létszámú intézmények kitagolása és az önálló életvitel támogatása Magyarországon, az Európai Unió strukturális alapjainak felhasználásával. Soteria Alapítvány – ELTE TÁTK, Bp. 2009-2010.

Stratégia a közösségi alapú szociális szolgáltatások biztosítására és a nagy létszámú, bentlakásos szociális intézmények átalakítására. SZMM, Bp. 2010.



**Köszönöm a figyelmet és jó  
étvágyat!**

[pordan.akos@kezenfogva.hu](mailto:pordan.akos@kezenfogva.hu)